



COPIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

**N. 59/ 2021
del Reg. Delibere**

**OGGETTO: APPROVAZIONE DEL BILANCIO CONSOLIDATO RELATIVO
ALL'ESERCIZIO 2020.**

L'anno **2021** il giorno **23** del mese di **NOVEMBRE** alle ore **18:30**, nella sala consiliare, in seguito a regolare convocazione, si è riunito il Consiglio, in sessione **straordinaria**, e in seduta pubblica, di prima convocazione.

Alla trattazione dell'argomento, fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
NADAL PAOLO	Sindaco	Presente
BARBARIOL IGOR	Consigliere	Presente
BENEDET MATTIA	Consigliere	Presente
BORTOLIN FABIO	Consigliere	Presente
PASQUETTI PATRIZIA	Consigliere	Presente
DAL BO FRANCESCO	Consigliere	Presente
DAMIANI LUCA	Consigliere	Presente
DEL PIERO LOREDANA	Consigliere	Presente
MORO VALENTINA	Consigliere	Presente
PLAZZOTTA PIETRO	Consigliere	Presente
ROSSIT EZIO	Consigliere	Presente
BURANEL ARRIGO	Consigliere	Presente
BIASON GIOVANNI	Consigliere	Presente
CAMPIONE LUCIA	Consigliere	Presente
CATTARUZZA ALBERTO	Consigliere	Presente
GARLATO RAFFAELLA	Consigliere	Presente
MAZZON GIUSEPPE	Consigliere	Presente

Assiste il **Segretario Comunale reggente ENDRIGO Dott.ssa VANIA**.

Constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. **NADAL PAOLO** nella sua qualità di **Sindaco**, che nomina scrutatori i Consiglieri **sigg. _CAMPIONE Lucia_, _BORTOLIN Fabio_, _BENEDET Mattia_** ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

RICHIAMATO il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 “Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42”, così come modificato ed integrato dal decreto legislativo n. 126/2014;

PREMESSO che:

- l'articolo 11-bis del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, stabilisce che gli enti locali redigano il bilancio consolidato con i propri enti e organismi strumentali, aziende, società controllate e partecipate, secondo le modalità e i criteri individuati nel principio applicato del bilancio consolidato di cui all'allegato 4/4;
- ai sensi dell'articolo 18 comma 1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, come introdotto dall'articolo 1 del decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, il bilancio consolidato deve essere approvato entro il 30/09 dell'anno successivo, pertanto entro il 30/09/2017 con riferimento all'esercizio 2016;
- il D.Lgs 118/2011 e l'attuale D.Lgs 267/2000 prevedono la rilevazione dei fatti gestionali sotto il profilo finanziario, economico, patrimoniale, attraverso l'adozione della contabilità finanziaria, economica e patrimoniale che hanno a tutti gli effetti giuridici natura autorizzatoria per l'esercizio 2016;
- con deliberazione consiliare n. 39 del 24.05.2021 è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario 2020 che comprende lo Stato Patrimoniale ed il Conto Economico dell'Ente;

CONSIDERATO che:

- il Bilancio consolidato rappresenta uno strumento di comunicazione relativo al “Gruppo Comune di Roveredo in Piano” e di supporto al modello di governance adottato dall'ente ma presenta una notevole complessità tecnica e di lettura, in quanto documento elaborato sulla base dei principi contabili di natura civilistica e, dunque, ricavato partendo dalla contabilità economico patrimoniale;
- il Bilancio consolidato consiste in un documento contabile finalizzato a rappresentare la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Roveredo in Piano attraverso le proprie articolazioni organizzative, i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate ed è riferito alle risultanze contabili alla data del 31 dicembre 2018;

STABILITO che:

- con deliberazione della Giunta Comunale n. 74 del 14.06.2021 è stata effettuata la ricognizione e la ridefinizione dell'area di consolidamento per l'esercizio 2020 in conformità alle disposizioni riportate nel D.Lgs 118/2011, allegato 4/4, e sono stati approvati i due elenchi richiesti dalla normativa: Elenco dei Componenti che compongono il gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Roveredo in Piano; ed Elenco dei Componenti il gruppo Amministrazione Pubblica inclusi nel Consolidamento;

- il Bilancio consolidato 2020 del Comune di Roveredo in Piano include nell'area di consolidamento le società GEA s.p.a. di Pordenone, Hidrogea s.p.a. di Pordenone, ATAP s.p.a. di Pordenone e Pordenone Fiere spa;
- il Bilancio consolidato 2020 del Comune di Roveredo in Piano non include nell'area di consolidamento il Consorzio di Bonifica Cellina Meduna di Pordenone (in quanto Ente strumentale con quota di partecipazione irrilevante in quanto inferiore all'1%);

VISTO lo schema del Bilancio consolidato dell'anno 2020, allegato al presente atto quale parte integrante e sostanziale, comprensivo della nota integrativa che fornisce informazioni sull'area di consolidamento, sui principi del consolidamento, sulle operazioni preliminari al consolidamento;

VISTO il D.Lgs. 267 del 18/08/2000 e il D.Lgs 118/2011 e successive modificazioni;

DATO ATTO che la presente deliberazione non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente;

DATO ATTO della relazione del revisore dei conti di cui all'art. 239, del D.Lgs. n. 267/2000, allegata;

VISTO lo Statuto Comunale approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 53 del 09.10.2001 ed esecutivo in data 06.01.2002, così come modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 07.09.2004;

VISTO il D. Lgs. n.. 267 del 18.08.2000 “Testo Unico delle Leggi sull'ordinamento degli Enti Locali”;

SI PROPONE

1. di approvare il Bilancio consolidato dell'anno 2020 del Comune di Roveredo in Piano, come da allegato “A” che forma parte integrante del presente atto;
2. di pubblicare sul sito dell'Ente “Amministrazione trasparente” – Sezione “Bilanci”, il bilancio consolidato dell'esercizio 2020.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Con riferimento all'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., è stato espresso parere **favorevole** alla regolarità tecnica sulla proposta di deliberazione in oggetto da **RICCARDO FALCON** in data **27 ottobre 2021**.

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Con riferimento all'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., è stato espresso parere **favorevole** alla regolarità contabile sulla proposta di deliberazione in oggetto da **RICCARDO FALCON** in data **27 ottobre 2021**.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione sopra riportata;

ACQUISITI i preventivi pareri favorevoli di regolarità tecnica e contabile, resi dal Responsabile del Servizio competente e dal Responsabile del Servizio Finanziario, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 267/2000, così come modificato dall'art. 3 del DL 10 ottobre 2012, n. 174, legge di conversione del 7 dicembre 2012, n. 213;

UDITO il **Sindaco** che presenta l'argomento e cede poi la parola al Ragionier Falcon Responsabile dell'Area Finanziaria per l'approfondimento dello stesso.

Buonasera. Il bilancio consolidato è un obbligo per i Comuni con popolazione superiore ai 5.000 abitanti. La redazione del bilancio consolidato consiste in una serie di operazioni contabile per produrre un documento finalizzato a rappresentare la situazione finanziaria e patrimoniale e il risultato economico della complessiva attività svolta dal Comune di Roveredo in Piano sia direttamente che attraverso i propri enti strumentali e le società controllate e partecipate.

Il Bilancio Consolidato oggetto della seduta consiliare è riferito alle risultanze contabili alla data del 31 dicembre 2020.

Prima di arrivare al bilancio consolidato è stato necessario fare alcuni passaggi che riassumo brevemente:

Con deliberazione della Giunta Comunale n. 74 del 14.06.2021 è stata effettuata la ricognizione e la ridefinizione dell'area di consolidamento per l'esercizio 2020, e sono stati approvati i due elenchi richiesti dalla normativa:

1) l'Elenco dei Componenti che compongono il gruppo Amministrazione Pubblica del Comune di Roveredo in Piano;

2) l'Elenco dei Componenti il gruppo Amministrazione Pubblica inclusi nel Consolidamento.

Il primo elenco riguarda i soggetti appartenenti al gruppo "Comune di Roveredo in Piano" che sono:

Enti strumentali partecipati:

1) Consorzio di Bonifica Cellina Meduna di Pordenone;

Società partecipate:

1) ATAP s.p.a. di Pordenone;

2) GEA s.p.a. di Pordenone;

3) HYDROGEA s.p.a. di Pordenone;

4) Pordenone Fiere s.p.a. di Pordenone.

Il secondo elenco riguarda quegli enti che sono soggetti al consolidamento dei conti con il Comune.

Ai fini della redazione del Bilancio Consolidato non rientrano nel gruppo di consolidamento per "irrilevanza" le seguenti società/enti in quanto la quota di partecipazione è inferiore all'1,00%:

Consorzio di Bonifica Cellina Meduna di Pordenone (0,006%);

Rientrano invece nel gruppo di consolidamento

ATAP s.p.a. di Pordenone (1,465%);

GEA s.p.a. di Pordenone (0,356%) perché società a totale partecipazione pubblica direttamente affidataria di un pubblico servizio locale;

Hydrogea s.p.a. di Pordenone (0,356%) perché società a totale partecipazione pubblica direttamente affidataria di un pubblico servizio locale;

Pordenone Fiere s.p.a. di Pordenone (5,59%)

Definiti i bilanci consolidati sono stati sommati gli stati patrimoniali e i conti economici dei tre enti, ricordando che quelli delle 3 partecipate influiscono limitatamente alla quota di partecipazione azionaria posseduta.

Sono state eliminate operazioni infragruppo relative ai rapporti economici fra Comune e le due società partecipate.

Il risultato del consolidamento è dato dalle tabelle allegate dalle quali emerge sostanzialmente che il patrimonio complessivo del Comune (quindi il patrimonio di proprietà comunale e pro quota quello delle partecipate) ammonta a € 24.622.900,00, aumentato di circa 840.000,00 rispetto allo scorso anno.

Oltre alle tabelle numeriche sono indicati nella nota integrativa allegata una serie di informazioni relative al Comune e alle sue partecipate ed in particolare:

1) Per quanto riguarda il personale che oltre al costo sostenuto direttamente dal Comune pari a 1.156.755,47 € va aggiunta una quota del costo del personale delle partecipate per circa € 255.000,00 per un totale di € 1.411.650,62. Inoltre sempre relativamente al personale che:

a) Nel corso dell'esercizio non si sono verificati infortuni gravi sul lavoro che hanno comportato lesioni gravi o gravissime al personale iscritto al libro matricola.

b) Nel corso dell'esercizio non si sono registrati addebiti in ordine a malattie professionali su dipendenti o ex dipendenti e cause di mobbing, per cui il gruppo è stato dichiarato definitivamente responsabile.

2) L'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori ed all'organo di revisione del Comune. I componenti della Giunta Comunale (Sindaco, Vicesindaco e assessori) nel 2020 hanno percepito complessivamente € 66.094,34 (al lordo delle ritenute di legge). L'organo di revisione economico-finanziaria ha percepito nell'anno 2020 complessivamente € 13.411,22.

3) L'ammontare dei compensi spettanti agli amministratori delle società partecipate. A tal riguardo va evidenziato che all'interno dei Consigli di Amministrazione delle tre società partecipate dall'Ente non vi sono Amministratori nominati direttamente dal Comune di Roveredo in Piano. I compensi degli amministratori del 2020 sono ammontati a € 126.000,00 per ATAP spa (un presidente e 4 consiglieri di amministrazione), € 41.000,00 per GEA spa (un unico amministratore delegato), a € 44.000,00 per Hydrogea spa (un Presidente e 2 consiglieri di amministrazione) e a 74.000,00 per Pordenone Fiere s.p.a. (un Presidente e 5 consiglieri di amministrazione).

4) Relativamente all'utilizzo di strumenti finanziari derivati, non sussistono rischi finanziari sia per il Comune che per le 4 partecipate;

5) Il Comune di Roveredo in Piano negli ultimi tre anni non ha dovuto intervenire finanziariamente per ripianare perdite delle partecipate attraverso conferimenti o altre operazioni finanziarie.

6) Ai fini ambientali nel corso dell'esercizio 2020 non si sono verificati danni causati all'ambiente per cui il gruppo è stato dichiarato colpevole in via definitiva.

7) Non si sono rilevati fatti importanti dopo la chiusura dell'esercizio.

Il Revisore del Conto ha esaminato la documentazione relativa al Bilancio Consolidato e in data 09.11.2021 ha espresso un giudizio positivo ai fini dell'approvazione del bilancio consolidato 2020 del Gruppo amministrazione pubblica del Comune di Roveredo in Piano.

Pertanto a conclusione si può affermare che il Comune di Roveredo in Piano presenta il bilancio consolidato dell'esercizio 2020 ricomprendendo non solo la gestione dei servizi pubblici che svolge direttamente, ma anche i servizi esternalizzati, ovvero quelli svolti tramite società partecipate, istituzioni e altri organismi che rientrano nell'area di consolidamento.

Dal conto consolidato del Comune di Roveredo in Piano dell'anno 2020 emerge:

1) una situazione generale di equilibrio di bilancio;

2) l'assenza di situazioni critiche rilevanti in capo alle principali società partecipate.

UDITO il **Sindaco** che, dopo la presentazione, dichiara aperta la discussione:

- Consigliere MAZZON ("Gruppo Misto"): Premetto che purtroppo non c'è stato molto tempo per leggere i documenti ed eventualmente per chiedere dei documenti che potessero in qualche modo spiegare i numeri. Io le chiedo questo così guardando un po' il bilancio, la parte del bilancio consolidato. Vedo alcuni numeri che riguardano probabilmente più la parte attiva riguardante il Comune, perché poi c'è la parte quella che riguarda le partecipate che è un po' più difficile da comprendere, ma diciamo sostanzialmente noto come trasferimenti e contributi un incremento del 30% rispetto all'anno precedente, dove passiamo da €836.000 a €1.106.000. Qual è il motivo di questa lievitazione così importante?
- Rag. Falcon: Nel 2020, anno del covid, abbia avuto importanti contributi dello Stato per diverse attività legate al covid.
- Consigliere MAZZON ("Gruppo Misto"): Sì, ma di negativi parlo della gestione, è un dato negativo e quindi non può essere una sopravvenienza, è un'uscita. La parte componenti negativi della gestione trasferimenti e contributi vedo che rispetto al 2019 c'è un incremento del 30%.
- Rag. Falcon: Trasferimenti correnti.
- Consigliere MAZZON ("Gruppo Misto"): Che è importante come numero, cioè parliamo di grossomodo

€300.000 in più. Volevo capire.

- Rag. Falcon: Sono 300.000 € in più di spesa. Quindi una buona parte dei soldi che abbiamo ricevuto dallo Stato che sono stati poi utilizzati per trasferimenti a famiglie e imprese.
- Consigliere MAZZON (“Gruppo Misto”): Sono quei 296.000 €.
- Rag. Falcon: I 296 sono di quest’anno, però anche l'anno scorso abbiamo avuto cifre importanti: ci sono stati i buoni spesa, i contributi dati. È stata l'attività straordinaria collegata al covid.
- Consigliere MAZZON (“Gruppo Misto”): Sono comunque partite di compensazione, tanto è entrato e tanto è uscito. Non è che ci sia un aggravio della situazione contabile in questo.
- Rag. Falcon: , nel senso che ci sono state maggiori spese, però compensate.
- Consigliere MAZZON (“Gruppo Misto”): Ok. Poi c'era un altro numero che mi sembrava un po' che meritasse un chiarimento, però credo che riguardi un po' più nella parte dello stato patrimoniale parliamo del circolante attivo. Lì si vede un aumento abbastanza importante dei crediti verso clienti e utenti, credo che questo però vada a scontrarsi con le attività delle partecipate e quindi è difficile capire questo numero per i comuni mortali.
- Rag. Falcon: Su questo numero c'è una situazione particolare che riguarda una delle partecipate che aveva un debito a lungo termine che invece adesso è stato finanziato con un debito più corto sotto i 5 anni e quindi non è più a medio-lungo termine e rientra nei debiti a breve e quindi per questo ha sballato i dati.
- Consigliere MAZZON (“Gruppo Misto”): Sì, però è verso clienti e utenti e quindi sono diciamo comunque esigibili. Giusto una puntualizzazione, perché leggere i bilanci ma mancano poi le attribuzioni è un po' difficile interpretarlo.
- Rag. Falcon: Aggiungo un'altra cosa, che i bilanci delle partecipate li ridicono in forma diversa rispetto a quella comunale, però la legge prevede che anche loro facciano una rielaborazione sulle voci stabilite e quindi anche loro fanno delle elaborazioni che non coincidono all’effettiva attività e quindi certe voci non sono precise, perché le hanno dovute inquadrare su qualche casella che a loro non corrisponde.
- Consigliere MAZZON (“Gruppo Misto”): Anche perché sono due bilanci diversi, uno è un bilancio di una società privata e i bilanci delle Amministrazioni sono abbastanza complessi in quel senso.
- Rag. Falcon: Infatti noi mandiamo questo allegato al decreto 118 che è previsto dalla norma e loro devono rielaborare il loro bilancio in base a queste voci e sappiamo che certe non coincidono.

UDITO il **Sindaco** che, dopo la discussione, chiede se ci siano dichiarazioni di voto:

- Consigliere BURANEL (“Civica Roveredo”): Ribadiamo anche in questo caso la nostra astensione e con l'occasione ringraziamo il ragionier Falcon per l’illustrazione e anche per le risposte che ha dato alle richieste dei Consiglieri poc'anzi. Grazie.
- Consigliere BORTOLIN (“Lega Nord”): Ringraziamo anche noi il ragionier Falcon per le precise spiegazioni che ci ha fornito e comunico che su questo punto tutti i gruppi di maggioranza voteranno favorevolmente.
- Consigliere MAZZON (“Gruppo Misto”): Faccio anche io la mia dichiarazione di voto che mi astengo dall'approvazione, pur constatando che comunque il bilancio è abbastanza in linea con l'andamento dei numeri, quindi non ci sono aggravii né di crediti né di debiti, né di fuoriuscite, il bilancio è in linea e lo si evince anche dalla relazione tecnica fatta dalla dottoressa che fa la verifica poi puntuale al bilancio, però ecco è chiaro che questo si innesca in delle scelte politiche che l'opposizione non ha partecipato, quindi è corretto astenersi dall’approvazione. Grazie.

UDITO il **Sindaco** che, non registrando altri interventi, procede alla votazione con il seguente esito: con *astenuti* n. 6 (Buranel, Biason, Campione, Cattaruzza, Garlato e Mazzon), che non si computano nel numero dei votanti (art. 53 del Regolamento del Consiglio Comunale) e voti *favorevoli* n. 11, *contrari* n. 0 resi per alzata di mano dai 17 presenti [assenti: nessuno]

DELIBERA

di approvare integralmente la proposta di deliberazione per l'oggetto indicato in epigrafe, facendola propria ad ogni effetto di legge.

* * *

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Sindaco
F.to NADAL PAOLO

Il Segretario Comunale reggente
F.to ENDRIGO Dott.ssa VANIA

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio on line dal **26/11/2021** al **11/12/2021** per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R: n.21/2003 e successive modificazioni.

Comune di Roveredo in Piano, li 26/11/2021

Il Responsabile della Pubblicazione
F.to Dott.ssa STEFANIA CALZAVARA

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione diverrà esecutiva il giorno **12/12/2021**, decorsi 15 giorni dalla pubblicazione (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L:R. 24/05/2004 n. 17) con riserva di comunicare successivamente in calce alla presente eventuali denunce o reclami che venissero presentati.

Comune di Roveredo in Piano, li 26/11/2021

Il Responsabile dell'esecutività
F.to Dott.ssa STEFANIA CALZAVARA

Copia conforme all'originale, in carta libera ad uso amministrativo.

Comune di Roveredo in Piano, li 26/11/2021

Il Responsabile del Procedimento
Dott.ssa STEFANIA CALZAVARA

Atto sottoscritto digitalmente ai sensi degli artt. 20 e 21 del D.Lgs. n. 82/2005 (Codice Amministrazione Digitale) e s.m.i.

Elenco firmatari

Questo documento è stato firmato da:

NOME: CALZAVARA STEFANIA

CODICE FISCALE: CLZSFN68A66G888Y

DATA FIRMA: 26/11/2021 12:24:27

*IMPRONTA: 3E7312CF8408E6E9DB72F4EE9690DCAD329AFC7125104FABE649799921B483D9
329AFC7125104FABE649799921B483D9D89F1C337ED559E28F3E62EF0E3FDAAA
D89F1C337ED559E28F3E62EF0E3FDAAAFEB9814A392FAF0F36A92A403113E4F2
FEB9814A392FAF0F36A92A403113E4F21CEA1864E402DE3B6E9D0574B123D224*