



Comune di Roveredo in Piano

Provincia di Pordenone

Determinazione

nr. 572

del 05/12/2018

SERVIZIO CULTURA

OGGETTO: PROCEDURA NEGOZIATA PER AFFIDAMENTO A TERZI DEL SERVIZIO DI GESTIONE DELLA BIBLIOTECA COMUNALE "FABRIZIO DE ANDRE" BIENNIO 2019-2020 . APPROVAZIONE DOCUMENTAZIONE DI GARA. CIG Z802620A3A;

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RIFERIMENTO A COMPETENZE, OBIETTIVI, ATTI DI INDIRIZZO E DI PROGRAMMAZIONE

RICHIAMATI:

- il Decreto Sindacale n. 13 del 31.05.2018, con il quale il Sindaco confermava al/alla sottoscritto/a l'incarico di Posizione Organizzativa fino alla scadenza del mandato del Sindaco Mara Giacomini;
- la deliberazione consiliare n. 14 del 15.03.2018 avente ad oggetto: «APPROVAZIONE DEL BILANCIO DI PREVISIONE PER IL TRIENNIO 2018-2020. IMMEDIATA ESEGUIBILITÀ.»;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 07.05.2018, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, avente ad oggetto “PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2018. ASSEGNAZIONE AI RESPONSABILI DEI SERVIZI DELLE RISORSE FINANZIARIE ED INDICAZIONE PROVVISORIA DEGLI OBIETTIVI.” da dove si evince che il servizio di cui all'oggetto è stato assegnato al Responsabile del Servizio intestatario del presente atto;

PRESUPPOSTI DI DIRITTO

VISTO il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 ed in particolare i seguenti articoli:

- l'art. 36, comma 2, lett. a) che prevede, in caso di affidamenti di lavori, servizi e forniture di importo inferiore a 40.000,00 euro, la possibilità di procedere mediante affidamento diretto, purchè adeguatamente motivato;

- l'art. 37, comma 1, che stabilisce che le stazioni appaltanti, fermi restando gli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione, anche telematici, previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa, possono procedere direttamente e autonomamente all'acquisto di forniture di servizi di importo inferiore a 40.000,00 euro, nonché attraverso l'effettuazione di ordini a valere su strumenti di acquisto messi a disposizione dalle centrali di committenza;
- l'art. 36, comma 6, che prevede, tra l'altro, che per lo svolgimento delle procedure di cui al predetto articolo le stazioni appaltanti possono procedere attraverso un mercato elettronico che consenta acquisti telematici basati su un sistema che attua procedure di scelta del contraente interamente gestite per via elettronica. Il Ministero dell'economia e delle finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle stazioni appaltanti il mercato elettronico delle pubbliche amministrazioni;

RICHIAMATO l'art. 7, comma 2 del D.L. n. 52/2012, come modificato dalla legge di conversione n. 94/2012, che dispone, tra l'altro, l'obbligo per gli enti locali di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia comunitaria tramite il ricorso al mercato elettronico della Pubblica Amministrazione – MEPA, presente in CONSIP;

CONSIDERATO che, per le forniture sotto soglia da effettuarsi attraverso il MEPA, il sistema prevede la consultazione di un catalogo on line di prodotti e servizi offerti da una pluralità di fornitori e, pertanto, la possibilità di scegliere quelli che meglio rispondono alle proprie esigenze attraverso le modalità di ordine diretto d'acquisto (OdA), di richiesta d'offerta (RdO) o di Trattativa Diretta;

VISTI gli artt. 192, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, e art. 32 del D.Lgs 50/2016 che prescrivono l'adozione di preventiva determinazione a contrarre, indicante il fine che con il contratto si intende perseguire, l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali, le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

VISTA la Delibera dell'ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 - Linea Guida n. 4, tutt'ora vigente, ed avente come oggetto "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", in particolare il paragrafo 3.3.2 il quale prevede che *"... il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36 comma 1 d. lgs. 50/2016 fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante motiva tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione ..."*;

VISTA altresì la Deliberazione del Consiglio dell'ANAC approvata in data 20/12/2017 volta ad aggiornare, in considerazione di quanto previsto nel correttivo del D.Lgs. 50/2016, la Delibera dell'ANAC n. 1097 del 26 ottobre 2016 Linea Guida n. 4 tutt'ora vigente ed avente come oggetto "Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici", in particolare il paragrafo 4.3.2. evince che *"il rispetto del principio di rotazione espressamente sancito dall'art. 36, comma 1, del Codice dei contratti pubblici fa sì che l'affidamento al contraente uscente abbia carattere eccezionale e richiede un onere motivazionale più stringente. La stazione appaltante"*

motiva tale scelta in considerazione o della riscontrata effettiva assenza di alternative ovvero del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale (esecuzione a regola d'arte, nel rispetto dei tempi e dei costi pattuiti) e in ragione della competitività del prezzo offerto rispetto alla media dei prezzi praticati nel settore di mercato di riferimento, anche tenendo conto della qualità della prestazione”;

RICHIAMATI:

- il Patto per l'integrità approvato con deliberazione della Giunta Comunale n. 128 del 03.12.2018;
- il vigente Regolamento comunale della Biblioteca comunale ;
- le indicazioni fornite dall'AIB – Associazione Italiana Biblioteche in merito alle esternalizzazione dei servizi bibliotecari;

PRESUPPOSTI DI FATTO

PREMESSO che con determinazione n. 663 del 30.12.2016 si affidava alla ditta Guarnerio Società Cooperativa il servizio di gestione della Biblioteca comunale per il periodo 10.01.2017/31.12.2017, con possibilità di proroga di anni uno;

DATO ATTO che la facoltà di proroga è stata esercitata dal Comune di Roveredo rinnovando di un ulteriore anno l'affidamento del servizio;

ACCERTATA la necessità di garantire la continuità del servizio di gestione della Biblioteca Comunale “F. De Andre” che scadrà il prossimo 31/12/2018;

CONSIDERATO che:

- la Biblioteca Comunale di Roveredo in Piano è un servizio istituzionale del Comune;
- l'esiguità del personale dipendente in servizio non consente di far fronte al servizio di gestione della Biblioteca con professionalità presenti all'interno dell'Ente e pertanto necessita provvedere ad affidare la gestione del predetto servizio a ditta specializzata nel settore che garantisca competenza e professionalità;
- il contratto in essere con il fornitore uscente è in fase di conclusione e che necessita pertanto individuare un nuovo soggetto che gestisca e garantisca il servizio nel rispetto di quanto disposto dall'Amministrazione Comunale, per il periodo dal 08 gennaio 2019 al 31 dicembre 2020;

CONSIDERATO che non sono attualmente in corso presso la società concessionaria del Ministero dell'Economia e delle Finanze per i servizi informativi pubblici (Consip S.p.A.) convenzioni per il servizio che si intende acquisire alle quali poter eventualmente aderire e che ai sensi dell'articolo 1 del decreto legge 6.7.2012, n. 95 “Disposizioni urgenti per la revisione della spesa pubblica con invarianza dei servizi ai cittadini, nonché misure di rafforzamento patrimoniale delle imprese del settore bancario” convertito, con modificazioni nella legge 7.8.2012, n. 135, è stata consultata la vetrina delle convenzioni sul sito internet www.acquistiinretepa.it ed il catalogo prodotti beni/servizi sul “MEPA – Mercato Elettronico messi a disposizione da CONSIP SPA” nelle quali non è stato reperito il servizio richiesto;

RILEVATO che si rende necessario acquisire disponibilità alla gestione del servizio da parte dei soggetti di cui al D:Lgs. 22/02/2004 n. 42 “Codice dei beni culturali e del paesaggio” e alla l.R. FVG n. 23 del 25/09/2015 ossia cooperative sociali, associazioni di volontariato, associazioni di promozione sociale, organizzazioni non lucrative di utilità sociale o fondazioni, che abbiano tra i propri

fini statutarie la tutela e la valorizzazione del patrimonio culturale, che siano in possesso dei requisiti tecnici, scientifici e professionali adeguati, in coerenza con gli appositi standard minimi.

DATO ATTO che per la natura e l'importo dell'appalto il sistema più rispondente alle esigenze dell'Ente viene individuato mediante procedura negoziata di cui all'art. 36, comma 2, lettera b) del D. Lgs. 50/2016, da affidare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con invito ad almeno 5 ditte;

PRESO ATTO che il servizio in parola rientra fra quelli contemplati dall'allegato IX al D.Lgs 50/2016, classificabile mediante nomenclatura CPV con codice 92511000-6 Servizi Bibliotecari e pertanto ai sensi dell'art 140 del suddetto Codice Appalti è esclusa l'applicazione del medesimo, fatta salva l'applicazione dei seguenti aspetti procedurali: Avviso sui risultati e Specifiche tecniche;

MOTIVAZIONE

VISTO l'allegato capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara e i relativi allegati da inoltrare alle ditte che verranno invitate alla procedura negoziata;

ATTESO che, oltre alle modalità di scelta del contraente sopra descritte, risulta necessario con la presente, ai sensi dell'art. 192 del T.U.E.L. 267/2000, individuare gli elementi e i criteri relativi all'affidamento del servizio:

- a) Fine da perseguire: garantire, il servizio di gestione della Biblioteca Comunale "F. De Andrè" di Roveredo in Piano,
- b) Oggetto del contratto: affidamento del servizio di gestione della Biblioteca Comunale "F. D. Andrè" di Roveredo in Piano dal 08.01.2019 al 31.12.2020;
- c) Forma del contratto: Contratto in forma pubblica amministrativa;
- d) Scelta del contraente: Procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b), del D.lgs n.50/2016;
- e) Le clausole essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto, nel disciplinare di gara e nella relativa documentazione allegata;

DATO ATTO che il RUP del procedimento della presente procedura di affidamento coincide con il Responsabile della P.O. dell'Area Finanziaria-Servizi alla Persona, rag. Riccardo Falcon;

DATO ATTO, altresì, che:

- il valore presunto del servizio di gestione della Biblioteca comunale per il periodo 08.01.2019-31.12.2020 viene stimato in € 38.000,00 (trentottomila/00) (IVA esente ai sensi dell'art.10, p.22 del DPR 26.10.1972 n.633);

- il servizio in oggetto verrà affidato unitariamente, in quanto, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. n. 50/2016, la suddivisione in lotti funzionali non risulta economicamente conveniente;

- non sarà escluso dalla procedura in oggetto la ditta appaltatrice uscente in considerazione del grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale, in quanto lo stesso operatore economico ha eseguito il precedente rapporto obbligatorio a regola d'arte, nel rispetto dei tempi ed ai costi pattuiti, fornendo un servizio soddisfacente;

PRESO ATTO del lotto creato mediante il sistema informatico dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici CIG: **Z802620A3A**, in attuazione del D.L. n. 187 del 12 novembre 2010 e s.m.i.;

RITENUTO di approvare l'allegato capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara ed i suoi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;

RIFERIMENTI NORMATIVI GENERALI

VISTO lo Statuto Comunale approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 53 del 09.10.2001 ed esecutiva in data 06.01.2002, così come modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 07.09.2004;

RICHIAMATO il D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 relativo al T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali ed in particolare le norme afferenti alla contabilità ed alla attività amministrativa;

ACQUISITO il preventivo parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 147 TUELL D. Lgs. 267/2000 così come modificato dall'art. 3 comma 5 del DL 10.10.2012 n. 174 legge di conversione n. 213/2012, nella forma della sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile di servizio e del visto di regolarità contabile e copertura finanziaria della spesa da parte del Responsabile del servizio finanziario

VISTO il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione giunta n. 164 del 14.12.2001 e successive modifiche ed integrazioni

DETERMINA

per i motivi ed alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto

- 1) Di indire ai sensi dell'art. 36, comma 2, lettera b) del D.lgs 50/2016, procedura negoziata di gara per l'affidamento del servizio di gestione della Biblioteca Comunale dal 08.01.2019 al 31.12.2020;
- 2) Di approvare l'allegato capitolato speciale d'appalto, il disciplinare di gara ed i suoi allegati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 3) Di invitare alla procedura negoziata un numero di operatori economici non inferiore a cinque, il cui elenco è sottratto alla pubblicazione;
- 4) Di dare atto che gli elementi e i criteri relativi all'affidamento del servizio sono i seguenti:
 - a) Fine da perseguire: garantire, il servizio di gestione della Biblioteca Comunale "F. De Andrè" di Roveredo in Piano,
 - b) Oggetto del contratto: affidamento del servizio di gestione della Biblioteca Comunale "F. D. Andrè" di Roveredo in Piano dal 08.01.2019 al 31.12.2020;
 - c) Forma del contratto: Contratto in forma pubblica amministrativa;
 - d) Scelta del contraente: Procedura negoziata ai sensi dell'art.36, comma 2, lettera b), del D.lgs n.50/2016;
 - e) Le clausole essenziali sono quelle contenute nel capitolato speciale d'appalto, nel disciplinare di gara e nella relativa documentazione allegata;

- 5) Di dare atto che in sede di aggiudicazione del servizio verrà impegnata la somma nei limiti dello stanziamento di Bilancio di Previsione 2019/2021, in corso di approvazione, all'intervento n. 11645 "Biblioteca Civica Comunale affidamento esterno della gestione";
- 6) Di dare atto del lotto creato mediante il sistema informatico dell'Autorità per la Vigilanza sui contratti pubblici CIG: Z802620A3A in attuazione del D.L. n.187 del 12.11.2010 e s.m.i., comprese le determinazioni n.8 del 18.11.2010 e n.10 del 22.12.2010 dell'Autorità di Vigilanza sui contratti pubblici;
- 7) Di dare atto che il proponente il presente provvedimento, in relazione ai contenuti dispositivi del presente atto ed in adempimento del combinato disposto dell'art.6 bis della L. n.241/1990 e dell'art. 6 del DPR n.63/2013, non si trova in situazione soggettiva da cui derivi la sussistenza di un conflitto di interessi attuale né in una situazione soggettiva che costituisca presupposto concreto al compiuto realizzarsi di una situazione di conflitto di interessi;
- 8) di dare atto che un originale firmato del presente atto viene depositato presso l'Ufficio Segreteria;
- 9) di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva dopo il rilascio del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile dell'Area Amministrativa – Finanziaria- Tributi ai sensi del combinato disposto dall'articolo 183, comma 9, dall'art. 151, comma 4, del T.U.LL.O.EE.LL., e dall'articolo 29 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
- 10) di dare atto che, acquisito il visto di regolarità contabile, per il disposto di cui all'art. 20 L.R. n. 26 del 21.12.2012, che sostituisce l'art. 1, comma 15 della L.R. 21 del 11.12.2003, nonché ai sensi dell'art. 11 comma 1 della L.R. n. 5 del 08.04.2013 (c.d. "Legge Omnibus"), che ha aggiunto un secondo periodo al comma 15 dell'art. 1 della succitata L.R. 21/2003, la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Amministrazione per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile del Servizio
RICCARDO FALCON

Visto il combinato disposto dell'art. 183, comma 9, e l'art. 151, comma 4 del D.Lgs 18.08.2000 relativo al T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali e l'art. 29 del vigente Regolamento di contabilità, si attesta la copertura finanziaria e si rende esecutiva in data odierna.

Roveredo in Piano, 06 dicembre 2018

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
RICCARDO FALCON