



Determinazione

nr. 628

del 18/12/2017

Comune di Roveredo in Piano

Provincia di Pordenone

SERVIZIO SEGRETERIA E AFFARI GENERALI

OGGETTO: APPALTO AVENTE AD OGGETTO IL SERVIZIO DI FORMAZIONE DEL PERSONALE DELL'ENTE MEDIANTE N. 3 CORSI IN HOUSE IN MATERIA DI CONTRATTUALISTICA INFRA SOGLIA COMUNITARIA (ACQUISIZIONE DI BENI E SERVIZI - PROCEDIMENTO AMMINISTRATIVO E ACCESSO AGLI ATTI - IMPOSTA DI BOLLO), SVOLTO CON PROCEDURA NEGOZIATA SOTTO SOGLIA ATTRAVERSO R.D.O. SUL M.E.P.A. - CIG [--_DdeLink_4774_1035236433--]Z1C20DA51E .- **Presca d'atto** [--_DdeLink_2855_1382101991--]**variazione modalità di esecuzione del contratto.**

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RIFERIMENTO A COMPETENZE, OBIETTIVI, ATTI DI INDIRIZZO E DI PROGRAMMAZIONE

RICHIAMATI:

- il decreto sindacale n. 25 dd 31/05/2017 con il quale il Sindaco confermava alla sottoscritta l'incarico di Posizione Organizzativa n. 4 fino al 31 maggio 2018 quale Responsabile dell'Area Affari Generali - Demografica a norma del combinato disposto dagli articoli 107 e 109 del TUEL- D.Lgs. n. 267/2000 e ss.mm. ed ii., con la conseguente assegnazione delle funzioni dirigenziali, nell'ambito della sfera delle competenze definite dalla legge, dallo Statuto Comunale, dal Regolamento di organizzazione, da ogni atto normativo interno, dagli atti di programmazione, dal Piano delle Risorse ed Obiettivi e dagli atti di indirizzo degli organi politici e dagli atti di indirizzo gestionali del Segretario Comunale;

- la deliberazione di Giunta Comunale n. 53 del 10.04.2017, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, avente ad oggetto "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2017. ASSEGNAZIONE AI RESPONSABILI DEI SERVIZI DELLE RISORSE FINANZIARIE ED INDICAZIONE PROVVISORIA DEGLI OBIETTIVI." da dove si evince che il servizio di cui all'oggetto è stato assegnato al Responsabile del Servizio intestatario del presente atto;

PRESUPPOSTI DI FATTO

RICHIAMATA la determinazione n. 538 del 20.11.2017 con la quale è stata avviata la procedura di gara nel Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per l'affidamento del servizio di formazione del personale dell'Ente mediante lo svolgimento n. 3 corsi *in house* in materia di: contrattualistica infra soglia comunitaria (acquisizione beni e servizi), procedimento amministrativo e accesso agli atti, imposta di bollo;

RICHIAMATA, altresì, la determinazione n. 585 del 06.12.2017 di aggiudicazione dell'appalto di cui sopra, a seguito del positivo espletamento della relativa procedura di gara, a favore dell'operatore economico Avv. Antonella Azzariti con Studio professionale in via Marconi n. 29 – PESCARA (PE) - C. F. ZZRNNL78S54E243P e P.IVA 02576240697, per un importo di euro 3.300,00 (esente IVA ai sensi dell'art. 10 del D.P.R. 633/72);

ATTESO che nell'ambito degli accordi intervenuti, le giornate di formazione sono state stabilite secondo il seguente calendario:

- 11 dicembre 2017 (acquisizione di beni e servizi infra soglia comunitaria)
- 14 dicembre 2017 (semplificazione amministrativa, liberalizzazione e SCIA; semplificazione procedimentale alla luce della riforma MADIA)
- 18 dicembre 2017 (imposta di bollo)

DATO ATTO che le lezioni relative alle giornate del 11.12.2017 (in materia di acquisizione di beni e servizi infra soglia comunitaria) e del 14.12.2017 (in materia di procedimento amministrativo e riforma MADIA) sono state regolarmente tenute dall'Avv. Antonella Azzariti nella sede municipale del Comune di Roveredo in Piano;

VISTA la comunicazione dell'Avv. Antonella Azzariti del 14 dicembre 2017, pervenuta a mezzo e-mail e acquisita al protocollo comunale n. 150161, con la quale l'aggiudicataria avanzava richiesta di sostituzione nell'attività di docenza per la giornata del 18.12.2017, rappresentando l'impossibilità di svolgere, per ragioni sopravvenute, la prevista lezione concernente l'imposta di bollo;

CONSIDERATO che l'Avv. Azzariti contestualmente proponeva, in sostituzione della stessa per la giornata del 18.12.2017, il nominativo del dott. Alessandro Mucci, del quale veniva trasmesso curriculum vitae - docente di comprovata e specifica esperienza in materia di imposta di bollo - contestualmente confermando la propria responsabilità in qualità di aggiudicataria del servizio di formazione, circa la corretta e completa esecuzione della prestazione di cui alla RDO 1780336 – CIG Z1C20DA51E;

RICORDATO che la professionista, al fine di avvalorare la propria richiesta di sostituzione per la giornata di formazione prevista, ha, al riguardo, richiamato il disposto di cui all'art. 106 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., recante *“Modifiche in corso di esecuzione del contratto”*, ai sensi del quale *“Le modifiche, nonché le varianti, dei contratti di appalto in corso di validità devono essere autorizzate dal RUP con le modalità previste dall'ordinamento della stazione appaltante cui il RUP dipende. I contratti di appalto nei settori ordinari e nei settori speciali possono essere modificati senza una nuova procedura di affidamento nei casi seguenti: [...]*

comma 2 - c) ove siano soddisfatte tutte le seguenti condizioni, fatto salvo quanto previsto per gli appalti nei settori ordinari dal comma 7:

1) la necessità di modifica è determinata da circostanze imprevedute e imprevedibili per l'amministrazione aggiudicatrice o per l'ente aggiudicatore. In tali casi le modifiche all'oggetto del contratto assumono la denominazione di varianti in corso d'opera. Tra le predette circostanze può rientrare anche la sopravvenienza di nuove disposizioni legislative o regolamentari o provvedimenti di autorità od enti preposti alla tutela di interessi rilevanti;

2) la modifica non altera la natura generale del contratto [...];

PRESUPPOSTI DI DIRITTO

VISTI:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e, in particolare:

- l'articolo 107 che assegna ai dirigenti la competenza in materia di gestione, ivi compresa la responsabilità delle procedure di gara e l'impegno di spesa e l'articolo 109, comma 2, che assegna le funzioni dirigenziali ai responsabili di servizi specificamente individuati;
- l'articolo 192, che prescrive la necessità di adottare apposita determinazione a contrattare per definire il fine, l'oggetto, la forma, le clausole ritenute essenziali del contratto che si intende stipulare, le modalità di scelta del contraente e le ragioni che ne sono alla base;
- l'art. 147-bis, in tema di controlli di regolarità amministrativa e contabile;

- il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 “Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”, di seguito denominato D. Lgs. 50/2016 e, in particolare:

- l'articolo 30, sui principi per l'aggiudicazione e l'esecuzione di appalti e concessioni di forniture e servizi sotto la soglia comunitaria;
- l'articolo 35 sulle soglie di rilevanza comunitaria e metodi di calcolo del valore stimato degli appalti;
- l'articolo 36 sui contratti sotto soglia;
- l'articolo 32 sulle fasi delle procedure di affidamento;
- l'articolo 33 sui controlli sugli atti delle procedure di affidamento;
- l'articolo 95 sui criteri di aggiudicazione;
- l'articolo 80 sui motivi di esclusione;
- l'articolo 29 sui principi in materia di trasparenza;
- l'art. 106 sulla possibilità di modifiche in corso di esecuzione del contratto.

VISTO il DECRETO LEGISLATIVO 19 aprile 2017, n. 56 recante “Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (GU n.103 del 5-5-2017 - Suppl. Ordinario n. 22) entrato in vigore il 20/05/2017;

MOTIVAZIONE

VISTA E CONSIDERATA l'urgenza di assicurare la realizzazione del corso in argomento entro la fine del corrente mese, come da indicazioni contenute nel Piano della Formazione 2017;

CONSIDERATO che dall'esame della normativa in materia, nel caso di specie non si ricadrebbe nell'ipotesi di variazione soggettiva del contraente, in quanto contraente rimane comunque l'aggiudicatario del servizio in argomento, avente ad oggetto l'elargizione di un pacchetto di attività formative - comprensiva di n. 3 giornate di corsi di formazione – già svolta per i due terzi dall'affidataria, non verificandosi, conseguentemente,

ATTESO, pertanto, che nel caso di specie non si verifica una vicenda successoria nel soggetto aggiudicatario della prestazione, ma trattasi piuttosto, di una variazione delle modalità di esecuzione del contratto per causa di forza maggiore, dovuta all'impossibilità di completare la prestazione da parte dell'aggiudicatario di un appalto di servizio a carattere intellettuale e pur sempre a prestazione continuativa;

CONSIDERATO, alla luce di quanto sopra, che le circostanze verificatesi possano certamente rientrare nella previsione di cui all'art. 106, comma 1, lett. c) del D. Lgs. n. 50/2016 citato nelle premesse, in quanto:

- la gara ha ad oggetto lo svolgimento di n. 3 giornate formative rivolte ai dipendenti dell'Ente sui temi espressamente indicati, giornate previste rispettivamente nelle date: 11.12.2017 – 14.12.2017 - 18.12.2017;
- l'interessata ha proceduto allo svolgimento della prestazione relativamente alle giornate dell'11.12.2017 (appalti) e 14.12.2017 (decreti Madia);
- la stessa ha successivamente e formalmente espresso l'impossibilità di svolgere, per ragioni sopravvenute, la lezione prevista nella giornata del 18.12.2017;
- la stessa, confermando la propria responsabilità circa la corretta e completa esecuzione delle prestazioni di cui alla Rdo 1780336 – CIG Z1C20DA51E, ha all'uopo proposto un CV sostitutivo, con referenze equivalenti ai fini dell'esecuzione della prestazione medesima, da parte di un esperto con esperienza comprovata e specifica nella materia oggetto dell'attività formativa in calendario per la giornata del 18 dicembre;
- in sede di gara, l'affidataria ha dichiarato di non avvalersi del sub-appalto;
- la modifica proposta è stata determinata da circostanze impreviste e imprevedibili ex ante;
- la modifica non altera la natura generale del contratto;
- la proposta non integra una modifica sostanziale ai sensi dell'art. 106, comma 4, del D. Lgs. n. 50/2016, in quanto non viene modificata la natura della prestazione, che resta inalterata nel contenuto e nell'identità soggettiva del contraente, che ha eseguito la prestazione per "2/3";
- non rientra nell'ambito applicativo della normativa in materia di subappalto, ma di modifica del contratto in corso di esecuzione;
- trattasi di una prestazione continuativa (in sede di chiarimenti in gara era stata anche ammessa la possibilità di svolgimento in giornate consecutive, stabilendosi successivamente di effettuare la prestazione nelle giornate del 11-14-18 dicembre, per consentire l'ordinario svolgimento dell'attività istituzionale dell'Ente);

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 3 della L.136/2010, come modificata dall'art. 7, comma 4, del D. L. n.187/2010, convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 217/2010, il codice identificativo

di Gara (CIG) rimane il medesimo di quello acquisito, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, in sede di svolgimento della procedura di gara indetta con determinazione 538 del 20.11.2017 e che, nel caso specifico, risulta essere il n. [--__DdeLink__5194_1663115289111--]ZE0216073F;

RIFERIMENTI NORMATIVI GENERALI

VISTO lo Statuto Comunale approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 53 del 09.10.2001 ed esecutiva in data 06.01.2002, così come modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 07.09.2004;

RICHIAMATO il D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 relativo al T.U. sull'ordinamento degli Enti Locali ed in particolare le norme afferenti alla contabilità ed alla attività amministrativa;

ACQUISITO il preventivo parere di regolarità tecnica, ai sensi dell'articolo 147 TUEELL D. Lgs. 267/2000 così come modificato dall'art. 3 comma 5 del DL 10.10.2012 n. 174 legge di conversione n. 213/2012, nella forma della sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile di servizio e del visto di regolarità contabile e copertura finanziaria della spesa da parte del Responsabile del servizio finanziario

VISTO il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione giunta n. 164 del 14.12.2001 e successive modifiche ed integrazioni

DETERMINA

per i motivi ed alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto

1. di prendere atto della richiesta di modifica delle modalità di esecuzione contrattuale di cui all'appalto avente ad oggetto il servizio di formazione del personale dell'Ente mediante n. 3 corsi in house in materia di contrattualistica infra soglia comunitaria - svolto con procedura negoziata sotto soglia attraverso R.D.O. sul M.E.P.A. come da determinazione n. 585 del 06.12.2017 per un importo di euro 3.300,00 (esente IVA) - ai sensi dell'articolo 106, comma 1, lettera c) del D. Lgs. 50/2016 come modificato dal D. Lgs 56/2017, richiesta avanzata dall'Avv. Antonella Azzariti con Studio professionale in PESCARA (PE), C. F. ZZRNNL78S54E243P e P.IVA 02576240697, affidataria del servizio di formazione di cui sopra;
2. di prendere altresì atto che la giornata di formazione relativa alla trattazione della materia riguardante l'imposta di bollo, calendarizzata per il 18.12.2017, sarà svolta dal dott. Alessandro Mucci, del quale è stato acquisito agli atti d'ufficio il *curriculum vitae*, che comprova la specifica esperienza in materia dello stesso, ferma restando in capo alla docente affidataria del servizio di formazione di cui alla richiamata determinazione n. 585 del 06.12.2018, la responsabilità circa la corretta e completa esecuzione della prestazione di cui alla RDO 1780336 – CIG Z1C20DA51E;
3. di dare atto che la modifica proposta:
 - è stata determinata da circostanze imprevedute e imprevedibili ex ante;
 - la modifica non altera la natura generale del contratto;
 - la proposta non integra una modifica sostanziale ai sensi dell'art. 106, comma 4, del D. Lgs. n.

50/2016, in quanto non viene modificata la natura della prestazione, che resta inalterata nel contenuto e nell'identità soggettiva del contraente, che ha eseguito la prestazione per "2/3";
- non rientra nell'ambito applicativo della normativa in materia di subappalto, ma di modifica del contratto in corso di esecuzione;

4. di dare, inoltre, atto che ai sensi dell'art. 3 della L.136/2010, come modificata dall'art. 7, comma 4, del D. L. n.187/2010, convertito in legge, con modificazioni, dalla L. 217/2010, il codice identificativo di Gara (CIG) rimane il medesimo di quello acquisito, ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari, in sede di svolgimento della procedura di gara indetta con determinazione 538 del 20.11.2017 e che, nel caso specifico, risulta essere il n. [--_DdeLink_5194_16631152891111--]ZE0216073F;
5. di dare atto che un originale firmato del presente atto viene depositato presso l'Ufficio Segreteria;
6. di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva dopo il rilascio del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile dell'Area Amministrativa – Finanziaria- Tributi ai sensi del combinato disposto dall'articolo 183, comma 9, dall'art. 151, comma 4, del T.U.LL.O.EE.LL., e dall'articolo 29 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità;
7. di dare atto che, acquisito il visto di regolarità contabile, per il disposto di cui all'art. 20 L.R. n. 26 del 21.12.2012, che sostituisce l'art. 1, comma 15 della L.R. 21 del 11.12.2003, nonché ai sensi dell'art. 11 comma 1 della L.R. n. 5 del 08.04.2013 (c.d. "Legge Omnibus"), che ha aggiunto un secondo periodo al comma 15 dell'art. 1 della succitata L.R. 21/2003, la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Amministrazione per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa VANIA ENDRIGO

Visto il combinato disposto dell'art. 183, comma 9, e l'art. 151, comma 4 del D.Lgs 18.08.2000 relativo al T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali e l'art. 29 del vigente Regolamento di contabilità, si attesta la copertura finanziaria e si rende esecutiva in data odierna.

Roveredo in Piano, 18 dicembre 2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
RICCARDO FALCON

La presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio on-line dal **15/01/2019** al **30/01/2019** con riserva di comunicare in calce all'atto eventuali denunce o reclami che dovessero pervenire durante la pubblicazione.

Addì 15/01/2019

IL RESPONSABILE DELLA PUBBLICAZIONE
Dott.ssa STEFANIA CALZAVARA

Il presente documento è dichiarato copia conforme all'originale depositato presso questo ufficio.

Li, 15/01/2019

IL RESPONSABILE
Dott.ssa STEFANIA CALZAVARA