



Comune di Roveredo in Piano

Provincia di Pordenone

Determinazione

nr. 1

del 03/01/2019

SERVIZIO SOCIO-ASSISTENZIALE

OGGETTO: Determinazione a contrarre per la concessione del servizio di gestione dell'asilo nido comunale per il quadriennio comprendente il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2023. CIG 7755502AB4.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

RIFERIMENTO A COMPETENZE, OBIETTIVI, ATTI DI INDIRIZZO E DI PROGRAMMAZIONE

RICHIAMATI:

- il Decreto Sindacale n. 13 del 31 maggio 2018, con il quale il Sindaco confermava al sottoscritto l'incarico di Posizione Organizzativa fino alla scadenza del mandato del Sindaco;
- la deliberazione consiliare n. 14 del 15.03.2018 avente ad oggetto: «Approvazione del Bilancio di Previsione per il triennio 2018-2020. Immediata eseguibilità.»;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 49 del 07.05.2018, dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi di legge, avente ad oggetto "PIANO ESECUTIVO DI GESTIONE (P.E.G.) PER L'ESERCIZIO FINANZIARIO 2018 PARTE ECONOMICO FINANZIARIA. ASSEGNAZIONE AI RESPONSABILI DEI SERVIZI DELLE RISORSE FINANZIARIE ED INDICAZIONE PROVVISORIA DEGLI OBIETTIVI." da dove si evince che il servizio di cui all'oggetto è stato assegnato al Responsabile del Servizio intestatario del presente atto;

PRESUPPOSTI DI FATTO

PREMESSO che:

- è attivo in questo Comune, nei locali di proprietà comunale in via Carducci n. 19, il servizio di asilo nido "Punto Gioco";
- l'immobile è stato realizzato al fine di poter organizzare un servizio di asilo nido dove accogliere fino ad un numero massimo di n. 35 utenti, dei quali n. 25 semi divezzi e divezzi e n. 10 lattanti;

PRESO ATTO che con determinazione n. 309 del 13.07.2017 è stata indetta una procedura negoziata senza previa pubblicazione di un bando di gara, ai sensi e per gli effetti dell'art. 63, comma 2, lett. c), per selezionare il contraente cui affidare il servizio di gestione dell'asilo nido comunale per la durata di un anno educativo, dal 01.09.2017 al 31.08.2018, rinnovabile per un ulteriore anno, utilizzando il criterio di aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, ai sensi dell'art. 95 del D.Lgs. 50/2016 e dell'art. 35 della L.R. 6/2006;

VISTA la determinazione n. 342 del 02.08.2017 con la quale il servizio veniva affidato alla ditta Cooperativa Itaca di Pordenone per l'anno educativo 2017/2018, alle condizioni del capitolato speciale d'appalto, del disciplinare di gara, dell'offerta tecnica e dell'offerta economica presentate in sede di offerta con il ribasso del 5,966% sulla quota di compartecipazione mensile alle rette a carico dell'Amministrazione Comunale;

VISTA la determinazione n. 259 del 15.06.2018 con la quale il servizio veniva rinnovato alla ditta Cooperativa Itaca di Pordenone per l'anno educativo 2018/2019

CONSIDERATO che il 31.08.2019 l'affidamento in essere giungerà a scadenza;

CONSIDERATO che si rende necessario procedere all'indizione di una nuova procedura di gara, per l'individuazione del contraente con cui stipulare un contratto per l'affidamento del servizio di gestione dell'asilo nido comunale, per il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2023, atteso che attualmente non sono attive convenzioni CONSIP, di cui all'art. 26, comma 1, della legge n. 488/1999, aventi ad oggetto servizi comparabili con la presente procedura;

PRESUPPOSTI DI DIRITTO

RILEVATO che:

- il D.Lgs. 50/2016 di approvazione del nuovo codice degli appalti e delle concessioni, disciplina all'articolo 37 le aggregazioni e la centralizzazione delle committenze;
- la legge regionale 26/2014 di riordino del sistema Regione - Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia, disciplina all'articolo 55 bis la centralizzazione della committenza per le acquisizioni di lavori, beni e servizi per i comuni non capoluogo di provincia;
- la legislazione vigente, così come sopraccitata, prevede l'obbligo in capo ai Comuni di ricorrere alla centralizzazione della committenza per l'acquisizione di lavori, beni e servizi oltre predeterminate soglie di valore;
- la legge regionale 1/2006 recante "Principi e norme fondamentali del sistema Regione - Autonomie locali nel Friuli Venezia Giulia", disciplina all'articolo 21 l'istituto delle convenzioni fra enti;
- con deliberazione consiliare n. 9 del 16.03.2016, esecutiva ai sensi di legge, è stato approvato lo schema di convenzione per la gestione associata delle acquisizioni di beni, servizi e lavori in attuazione di accordo tra Comuni non capoluogo in base all'art. 33, comma 3-bis del d.lgs. 163/2006 e art. 55 bis della L.R. 26/2014, che prevede il Comune di Porcia, con ruolo di capofila;
- la relativa convenzione Rep. A.P. Porcia n. 8/2016 di data 01/04/2016;

ATTESO che la sopraccitata convenzione istitutiva della Centrale di committenza disciplina le attribuzioni del Comune convenzionato prevedendo che in particolare sono attribuite al singolo ente:

- l'approvazione del progetto dell'acquisizione del bene o servizio, ed in particolare il capitolato speciale d'appalto e lo schema di contratto;
- l'adozione della determina a contrarre;
- la stipula e la gestione del contratto;

ATTESO, inoltre, che l'articolo 23 del D.Lgs. 50/2016, recante "Livelli della progettazione per gli appalti, per le concessioni di lavori nonché per i servizi", prevede al comma 14 che la progettazione di servizi e forniture è articolata, di regola, in un unico livello, e al comma 15 che il progetto attinente gli appalti di servizi deve contenere:

- la relazione tecnico – illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- le indicazioni e disposizioni per la stesura dei documenti inerenti alla sicurezza di cui all'articolo 26, comma 3, del decreto legislativo n. 81 del 2008;
- il calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi, con indicazione degli oneri della sicurezza non soggetti a ribasso;
- il prospetto economico degli oneri complessivi necessari per l'acquisizione dei servizi;
- il capitolato speciale descrittivo e prestazionale;

VISTE le vigenti disposizioni normative del D.Lgs. 50/2016 inerenti le procedure di scelta del contraente, ed in particolare:

- l'articolo 59, recante "Scelta delle procedure";
- l'articolo 60, recante "Procedura aperta";

MOTIVAZIONE

RITENUTO di procedere all'affidamento del servizio di gestione dell'asilo nido comunale come illustrato in precedenza, e a tal fine:

1. di assumere la relativa determina a contrarre, precisando che, ai sensi della sopraccitata normativa:

- il fine che si intende perseguire con il contratto è garantire il servizio di asilo nido presso i locali di proprietà comunale siti a Roveredo in Piano in via Carducci n. 19;
- l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di gestione dell'asilo nido comunale, per il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2023;
- la forma del contratto sarà la forma pubblica amministrativa;
- la scelta del contraente sarà la procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
- il CIG è il seguente: 7755502AB4;

2. di approvare la seguente documentazione tecnica, che costituisce la progettazione del servizio ai sensi dell'articolo 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:

- il capitolato tecnico, Allegato sub A);

- la relazione tecnico – illustrativa, Allegato sub B);
- il piano economico finanziario, Allegato sub C);
- il DUVRI, Allegato sub D);
- l’elenco del personale in servizio per l’anno educativo 2018-2019, Allegato sub E);
- la planimetria dei locali, Allegato sub F);
- il prospetto di stima dei costi della manodopera, Allegato sub G);

RITENUTO di non effettuare la suddivisione in lotti come previsto dall'art. 51, c. 1, del D.Lgs 50/2016, in quanto non funzionale né conveniente, considerata la natura del servizio da affidare. La scelta di non frazionare l’appalto in oggetto, mediante una suddivisione in lotti di gara deriva da una valutazione negativa in merito alla possibilità delle “parti” dell’intervento, singolarmente considerate, di possedere un’autonoma funzionalità e utilità correlata nell’interesse pubblico, indipendentemente dalla realizzazione dell’intervento complessivo. L’intervento è di fatto connotato da una sua unitarietà dove per soddisfare le esigenze dell’Ente, sia erogative sia di flessibilità organizzativa nel corso della sua durata contrattuale, ciascuna “parte” necessita di un legame organizzativo con le altre, creandosi un’interdipendenza tale che la realizzazione di una non può avvenire indipendentemente dalla realizzazione delle altre. Pertanto, l’unitarietà dell’appalto porta con sé una flessibilità gestionale capace di produrre riflessi positivi anche in termini di ottimizzazione e razionalizzazione delle risorse pubbliche, ravvisandosi in tale connotazione un elemento di convenienza economica per la stazione appaltante.

RIFERIMENTI NORMATIVI GENERALI

VISTO lo Statuto Comunale approvato dal Consiglio Comunale con delibera n. 53 del 09.10.2001 ed esecutiva in data 06.01.2002, così come modificato con deliberazione del Consiglio Comunale n. 38 del 07.09.2004;

RICHIAMATO il D. Lgs. 18.08.2000 n. 267 relativo al T.U. sull’ordinamento degli Enti Locali ed in particolare le norme afferenti alla contabilità ed alla attività amministrativa;

DATO ATTO che non sussiste conflitto di interessi in capo al Responsabile del Servizio nell’adozione degli atti endo-procedimentali e nell’adozione del presente provvedimento, così come previsto dagli artt. 147 bis e 151 comma 4 del D. lgs. 267/2000;

ACQUISITO il preventivo parere di regolarità tecnica, ai sensi dell’articolo 147 TUEELL D. Lgs. 267/2000 così come modificato dall’art. 3 comma 5 del DL 10.10.2012 n. 174 legge di conversione n. 213/2012, nella forma della sottoscrizione del presente provvedimento da parte del Responsabile di servizio e del visto di regolarità contabile e copertura finanziaria della spesa da parte del Responsabile del servizio finanziario

VISTO il Regolamento sull’Ordinamento degli Uffici e dei Servizi, approvato con deliberazione giunta n. 164 del 14.12.2001 e successive modifiche ed integrazioni

DETERMINA

Per i motivi ed alle condizioni in premessa indicati, che fanno parte integrante e sostanziale del presente atto,

1. di avviare la procedura di affidamento del servizio di gestione dell'asilo nido comunale per il quadriennio dal 01.09.2019 al 31.08.2023;
2. di assumere a tal fine la relativa determina a contrarre, precisando che, ai sensi della vigente normativa, così come richiamata nelle premesse del presente atto:
 - il fine che si intende perseguire con il contratto è garantire il servizio di asilo nido presso i locali di proprietà comunale siti a Roveredo in Piano in via Carducci n. 19;
 - l'oggetto del contratto è l'affidamento del servizio di gestione dell'asilo nido comunale, per il periodo dal 01.09.2019 al 31.08.2023;
 - la forma del contratto sarà la forma pubblica amministrativa;
 - la scelta del contraente sarà la procedura aperta, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;
 - il CIG è il seguente: 7755502AB4;
3. di approvare la seguente documentazione tecnica, che costituisce la progettazione del servizio ai sensi dell'articolo 23, comma 15, del D.Lgs. 50/2016, allegata al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale:
 - il capitolato tecnico, Allegato sub A);
 - la relazione tecnico – illustrativa, Allegato sub B);
 - il piano economico finanziario, Allegato sub C);
 - il DUVRI, Allegato sub D);
 - l'elenco del personale in servizio per l'anno educativo 2018-2019, Allegato sub E);
 - la planimetria dei locali, Allegato sub F);
 - il prospetto di stima dei costi della manodopera, Allegato sub G);
4. di dare atto che la controprestazione a favore del concessionario sarà costituita esclusivamente nel diritto di gestire e sfruttare economicamente il servizio mediante incasso diretto dei proventi derivanti dallo svolgimento dell'attività svolta;
5. di dare atto che il valore della presente gara è quantificato in € 1.295.450,00 come di seguito specificato:

DESCRIZIONE	IMPORTO
Importo annuo (IVA esclusa)	€ 258.800,00
Importo quadriennio (IVA esclusa)	€ 1.035.200,00
Importo eventuale proroga di mesi 12 (IVA esclusa)	€ 258.800,00
TOTALE	€ 1.294.000,00
Oneri connessi al DUVRI (IVA esclusa)	€ 1.450,00

TOTALE GARA (IVA esclusa)

€ 1.295.450,00

7. di dare atto che il valore dell'appalto è stato determinato in via presuntiva e deriva dal prodotto tra:

- il numero massimo degli utenti che la struttura può ospitare, suddiviso in frequenza ordinaria, prolungata e parziale, calcolati sulla base dei dati medi degli iscritti dell'ultimo triennio;
- il prezzi massimi posti a base di gara ovvero euro 740,00 (IVA esclusa) al mese per il tempo prolungato, euro 640,00 (IVA esclusa) al mese per la frequenza ordinaria ed euro 500,00 (IVA esclusa) al mese per il tempo parziale;

Nella determinazione del valore complessivo dell'appalto si è tenuto conto altresì della durata del presente affidamento, del periodo di (eventuale) proroga di dodici mesi prevista dall'art. 2, terzo periodo del capitolato tecnico e del contributo regionale annuo stimato che viene concesso per le gestioni di asili nido;

8. di dare atto che le rette che l'aggiudicatario applicherà all'utenza, oltre alla differenziazione tra residenti e non residenti, saranno uguali per le diverse tipologie (lattanti, semi-divezzi e divezzi) e varieranno solamente in base alla durata del servizio richiesto (frequenza ordinaria, tempo prolungato o tempo parziale).

9. di disporre che la spesa relativa agli oneri per i rischi da interferenze, quantificati nel DUVRI in € 1.450,00 per tutta la durata dell'affidamento, è in linea con quanto disponibile nei capitoli di spesa e che si provvederà all'assunzione dell'impegno di spesa con apposito atto successivo all'esito della procedura di gara;

10. di dare atto che, ai sensi del combinato disposto degli artt. 31 e 216 c. 8 del D. Lgs n. 50/2016, il Responsabile Unico del Procedimento (R.U.P.) del presente appalto è il Responsabile del Servizio Socio-Assistenziale, rag. Riccardo Falcon, nominato con Decreto Sindacale n. 13 del 31.05.2018;

11. di trasmettere la documentazione tecnica allegata al presente atto al Responsabile della Centrale di Committenza, cui è demandato lo svolgimento della procedura di gara fino alla sua aggiudicazione.

12. di dare atto che un originale firmato del presente atto viene depositato presso l'Ufficio Segreteria;

13. di dare atto che la presente determinazione diventerà esecutiva dopo il rilascio del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria da parte del Responsabile dell'Area Amministrativa – Finanziaria- Tributi ai sensi del combinato disposto dall'articolo 183, comma 9, dall'art. 151, comma 4, del T.U.LL.O.EE.LL., e dall'articolo 29 del vigente Regolamento Comunale di Contabilità;

14. di dare atto che, acquisito il visto di regolarità contabile, per il disposto di cui all'art. 20 L.R. n. 26 del 21.12.2012, che sostituisce l'art. 1, comma 15 della L.R. 21 del 11.12.2003, nonché ai sensi dell'art. 11 comma 1 della L.R. n. 5 del 08.04.2013 (c.d. "Legge Omnibus"), che ha aggiunto un secondo periodo al comma 15 dell'art. 1 della succitata L.R. 21/2003, la presente determinazione sarà pubblicata all'Albo Pretorio on line dell'Amministrazione per 15 giorni consecutivi.

Il Responsabile del Servizio
RICCARDO FALCON

Visto il combinato disposto dell'art. 183, comma 9, e l'art. 151, comma 4 del D.Lgs 18.08.2000 relativo al T.U. sull'Ordinamento degli Enti Locali e l'art. 29 del vigente Regolamento di contabilità, si attesta la copertura finanziaria e si rende esecutiva in data odierna.

Roveredo in Piano, 04 febbraio 2019

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
RICCARDO FALCON